区六届人大五次会议文件十三

**政** **府** **工** **作** **报** **告**

——2025年 1 月 14 日在绥化市北林区第六届 人民代表大会第五次会议上

绥化市北林区人民政府区长 张铁峰

各位代表：

现在，我代表北林区人民政府向大会报告工作，请予审议， 并请列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去的一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人 大及其常委会、区政协和社会各界的监督支持下，我们坚持以 习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二 十大和二十届二中、三中全会精神，紧扣高质量发展这个首要 任务，按照市委“5334”发展目标要求，聚焦区委“12345”发展思 路，抢抓机遇、攻坚破难、加压奋进，较好完成全年目标任务。

——经济运行势态向好 。2024 年末，地区生产总值预计 完成 230.6 亿元，增长 4%；农林牧渔业可比价总产值预计完成 184.4 亿元，增长 3.5%；规上工业增加值增长 6.5%；固定资产投 资预计完成 38.7 亿元，增长-18.9%；社会消费品零售总额预计

完成 78.2 亿元，增长 1%；实际利用内资额预计完成 44.3 亿元， 增长 56%；外贸进出口总额预计完成 2 亿元，增长 12%；一般公 共预算收入完成 10 亿元，增长 14%；城镇和农村常住居民人均 可支配收入与经济增长同步，三次产业比达到 38.8:19.3:41.9。

——现代农业质效提升 。把当好国家粮食稳产保供“压舱 石 ”作为首要担当，统筹推进“ 三大 ”“ 五化 ”“ 四个农业”。粮食 产量实现 26.92 亿斤，增产 0.94 亿斤，实现“ 二十一连丰”。高标 准打造现代农业科技示范园区 26 个 。 累计建成高标准农田 186 万亩 。 定制农业面积发展到 55 万亩，垦地合作面积 2 万 亩，“农业托管智慧链 ”入选数字中国建设典型案例 。绿色食品 面积稳定在 195 万亩，绿标认证数量达到 99 个，2024 年被评为 全国绿色高产高效行动示范县 。农产品加工企业发展到 177 家 。水稻良种繁育面积发展到 18.5 万亩，育种规模保持全省领 先 。升级开展“五谷杂粮下江南 ”等促销活动，“北林香米 ”被评 为 2024 年中国 500 最具价值品牌，龙王豆粉、正大米业等 5 家 企业产品进入“ 黑土优品 ”序列 。 生猪、肉牛、奶牛、羊和禽类饲 养量预计分别发展到 135 万头 、27 万头 、1.05 万头 、38 万只和 2300 万只，水产品总产量达到 4.2 万吨 。成功承接全国“北斗+ 智慧农业 ”支撑玉米大面积单产提升试点项目，高标准承办全 省农产品精深加工业高质量发展推进会和鲜食玉米机械收割 现场会。

——产业项目加速推进 。 产业体系加速构建，持续推进

“ 绿色食品、生物发酵、现代物流、亚麻纺织、文旅康养 ”五大产 业建设步伐，全力打造“ 三个百亿级 ”产业集群，绿色食品产业 实现产值 102 亿元，生物发酵产业实现产值 70 亿元并进入国家 级玉米先进制造业集群，现代物流产业实现产值 37 亿元 。招 商引资卓有成效，中俄经贸合作实验区、远景零碳产业园等 35 个项目成功签约，签约金额 312.8 亿元 。项目建设推进有力，实 施重点项目 137 个，年度计划投资 81.7 亿元，灌区续建配套与 现代化改造等 111 个项目如期竣工，高新区绥北片区净水厂二 期等 75个项目实现运营投产，规上企业发展到 104 户；谋划“ 两 重 ”项目 155 个，申报国债资金需求 189.7 亿元 。高新区建设提 档升级，道路交通、污水处理、供汽供热、电力迁移等基础设施 项目序时推进，承载能力进一步提高 。盘活杰隆生物、南北塑 业、士达纺织等僵尸企业 3 户。

——新兴业态健康发展 。数字经济产业园建设持续推进， 黑龙江秋慧丰农业、精一云科技等 8 户企业入驻园区，全年园 内电商企业直播 380 余场 。 市场消费活力持续释放，谋划“ 两 新 ”项目 161 个，计划总投资 94.2 亿元，拟申请资金 75.4 亿元， 润泰纺织、绿能垃圾发电等大规模设备更新项目已被批复，到 位获批资金 9513 万元；汽车、家电、家居“ 以旧换新 ”拉动消费 1.2 亿元；“龙王食品 ”“嘉香米业 ”“大波饭店 ”3 户企业被认定为 第六批“ 龙江老字号”，限上企业发展到 46 户 。现代物流产业 扎实推进，积极争创国家物流枢纽城市，编制完成黑龙江自由

贸易试验区绥化协同发展先导区北林片区规划，成功开通“ 中 欧班列”，圣达水产海鲜冷链物流园项目建成投产，长安物流、 营港物流分别获评 A 级和 2A 级陆港资质 。文旅康养产业发展 迅猛，金龟山庄、稻田公园、黑土绿之源等景区提档升级，永安 半截塔、冬夏联营等文旅项目开工建设，开通旅游公交专线 3 条，年接待游客突破 400 万人次，高标准承办全市旅游工作推 进会议。

——生态环境持续改善 。按时序进度推进第二轮中央环 保督察反馈问题整改 。全面落实河湖长制、林长制、田长制。 启动重污染天气应急响应 5 次，成立北林区秸秆产业协会，秸 秆综合利用率达到 93%。 清理河湖“ 四乱 ”179 处，治理侵蚀沟 62 条，实施完成幸福、津河、永安 3 个灌区续建配套与现代化改 造项目，农村黑臭水体治理项目顺利通过国检考核验收 。编制 完成《幸福河湖建设及“ 一河一策 ”实施方案》，全区 10 个污水 处理厂实现达标排放，2 个国控断面考核达标 。农药包装废弃 物回收率实现 95%，畜禽规模化养殖场粪污设施配套率达到 100%、粪污综合利用率达到 84.5%。高标准完成造林绿化任务 2940亩。

——发展活力充分释放 。深入贯彻落实党的二十届三中 全会精神，全面对标对表省市区委改革工作部署和重点任务， 细化落实 346 项改革任务 。 第二轮土地承包到期后再延长 30 年秦家镇国家级改革试点项目稳步推进 。 落实政策性农业保

险 186.7 万亩 。扎实推动新时代教育评价改革，英俊小学入选 全国义务教育教学改革实验校，我区被确定为全国首批校家社 协同育人实验区 。全面推动“ 高效办成一件事”，909 项政务服 务事项实现“ 一网通办”“一刻钟 ”便民服务站覆盖 40 个社区， 西城未来社区试点项目投入运行 。我区信用建设荣获第六届 “ 新华信用杯 ”全国信用优秀案例 。积极承接城市管理综合执 法职能下放 。科技创新扎实推进，高新技术企业发展到 35 户， 科技型中小企业发展到 25 户，科创平台发展到 23 个；深化“政 产学研用 ”协同创新，与中国农业大学等 12 所高校签订政校企 合作协议，中国农大在龙王食品建立教授工作站和实习基地。

——民生福祉更加殷实 。 民生领域投入占财政支出的 86.2%，40 件民生实事如期完成 。 落实落靠各项促就业政策， 城镇新增就业 8565 人，康庄万达等 3个社区获评省级充分就业 社区 。 基础设施建设全面加强，投资 1.2 亿元改造农村公路 97.3 公里、危桥 3 座，投资 4601 万元修建屯内路 69.9 公里；投资 3.9 亿元改造老旧小区 79 个，惠及居民 1.1 万户；改造农村危房 227 户 。投资 2920 万元实施乡村振兴产业项目 6 个，建立市级 “ 菜园革命 ”示范村 65个，红旗乡红四村等 3个村获评省级乡村 行动试点村 。社会事业健康发展，投资 5000 万元完成第三、第 四幼儿园建设，投资 2754 万元改善中小学办学条件，招聘教师 104 名 。完成大有、西城、爱路 3 个社区卫生服务中心和城市现 代养老中心管理承接任务 。 落实优化生育政策和“ 三孩 ”政策。

足额按时拨付低保、社保等各类保障资金和补贴 。 积极开展 “ 中俄文化情、大美北林行 ”千人徒步大赛、“燃情亚冬会 ·同心 向未来 ”田园欢乐跑等文体活动 。成功举办农民丰收节、冰雪 嘉年华、第十一届田径运动会。

——社会大局和谐稳定 。坚决防范政府债务风险，积极化 解金融风险 。严格落实“ 三三四 ”信访工作推进机制，扎实推 进信访工作法治化，进京到省越级访人次同比下降 。严格落实 安全生产责任制，深入开展安全生产风险隐患排查“清底行动 ” 和“护航亚冬 ”安全生产百日攻坚行动，常态化开展安全隐患排 查整治，全年未发生重大安全事故 。高标准完成“八五 ”普法中 期推动，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击违法犯罪活动，打 掉涉恶苗头性团伙 8个，社会治安秩序持续向好。

——政府效能不断提升 。始终把政治建设摆在首位，刚性 落实“ 第一议题 ”制度，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重 要指示精神，开展第一议题学习 22 次、理论学习中心组学习 12 次，切实增强“ 四个意识”、坚定“ 四个自信”、做到“ 两个维护”、 捍卫“ 两个确立”。坚持依法行政，健全重大行政决策法定程 序，全年“ 三重一大 ”议定事项 39个，依法受理行政复议案件 75 件 。高质量办理人大代表建议 11 件、政协委员提案 27 件 。深 化能力作风建设，坚持“ 四下基层”，深入一线调研解决问题。 运用“ 四个体系 ”闭环机制抓落实，督办重点任务 175 项 。扎实 开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，自查自纠整改问

题 374个，健全完善制度 44 项，为民办实事 419 个，农村集体 “ 三资”、校园餐和殡葬领域等专项整治取得明显成效。

此外，国防动员、民族宗教、外事侨务、统计审计、档案区 志、地震气象、供销合作、妇女儿童、老龄双拥、慈善残联、防灾 减灾等各项事业均取得新进展。

各位代表，春无遗勤，秋有厚冀 。 回顾 2024 年，我们在爬 坡过坎中砥砺前行，在攻坚克难中奋发向上，成绩来之不易、弥 足珍贵 。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党 中央举旗定向、掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主 义思想的科学指引，全区上下坚定信念，抢抓机遇，迎难而上， 绘就了一幅高质量发展的崭新画卷！ 这些成绩的取得，关键在 于区委总揽全局、协调各方，在于区人大、区政协和社会各界监 督支持，全区上下士气高昂，信心满满，干劲十足，交出了 一份 厚重提气的满意答卷！ 这些成绩的取得，得益于全区人民团结 一致、苦干实干，在于各级干部勠力同心、担当作为，全区上下 众志成城、共克时艰、笃定前行，书写了一篇踔厉奋发的时代华 章！

在此，我代表北林区人民政府，向各位人大代表，向全区广 大干部群众和所有关心、支持北林发展的社会各界人士，表示 衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表，思危方能居安，知忧才能克难 。我们清醒地认 识到，全区经济社会发展仍存在一些困难和问题 。 一是经济总

量不大，运行质量不高，发展潜力没有得到充分释放；**二是**主导 产业延链补链强链尚未取得明显突破和进展，集群效应发挥

不充分；三是民生领域还存在短板弱项，基础设施建设水平不 高，城乡之间发展还不充分、不平衡；**四是**财政增收乏力，收支 矛盾依然十分突出；五是少数干部思想解放不够，担当精神不 强，攻坚克难的韧劲不足 。 对此，我们一定直面挑战、正视不 足，积极采取强力措施，切实加以解决。

二、2025 年工作安排

九万里风鹏正举，新征程未来可期 。2025 年是“ 十四五 ” 规划收官之年，是“ 十五五 ”规划布局之年，也是进一步全面深 化改革、推进中国式现代化的关键之年 。今年，政府工作总体 要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 ， 全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入落实党的 二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，按 照省委十三届七次全会暨省委经济工作会议、市委五届七次全 会暨市委经济工作会议和区委六届七次全会暨区委经济工作 会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发 展理念，服务和融入构建新发展格局，围绕省委建设“六个龙 江”、推进“八个振兴”、市委“5334”发展目标和“五个争当排 头 ”努力方向，坚持和加强党的全面领导，进一步全面深化改 革，扩大高水平对外开放，更好统筹发展和安全，不断深化 “ 12345”发展体系建设，稳定预期、激发活力，促进经济持续回

升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，扎实推动 振兴发展，高质量完成“十四五 ”规划目标任务，为实现“十五 五”良好开局打牢基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长5%，农林牧渔业总产 值增长 4%，规上工业增加值增长 6%，固定资产投资增长 8%，社 会消费品零售总额增长 7%，实际利用内资额增长 30%，一般公 共预算收入增长 6%，粮食产量超 2024年水平，外贸进出口总额 增速高于全市平均水平 。城镇调查失业率低于全市平均水平。 城乡居民收入增长与经济增长同步。

做好今年政府工作，着重把握好五个方面。

——提高政治站位，在把握形势中坚定发展信心 。深入学 习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，系统领会中央经 济工作会议精神、省市区委全会暨经济工作会议精神，准确把 握利好政策，坚定信心，顺势而为，乘势而上，齐心协力开创北 林经济社会高质量发展新局面。

——用好五个统筹，在科学施策中增强工作质效 。 中央经 济工作会议提出五个“ 必须统筹好”，是开展经济工作的“指南 针 ”和方法论 。我们要牢固树立系统思维，坚持稳中求进、以进 促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，统筹各类有力 支撑要素，精准发力推进各项工作取得最大成效。

——抢抓发展机遇，在借力借势中谋求更大突破 。党中央 确定实施了更加积极有为的政策，打出一套力度空前的政策

“ 组合拳”。我们必须用好用足国家一揽子增量政策，吃透把准 重大战略部署，找准最佳结合点，精准谋划项目，努力在新一轮 发展中抢占先机、赢得主动。

——坚持守正创新，在全面深化改革中激发活力 。 学习贯 彻党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重 大政治任务 。我们必须深入贯彻落实中央《决定》和省市区委 《意见》，秉持改革精神，拿出勇气魄力，以改革求突破、以改革 促发展、以改革创未来，让北林发展更具创新力，更有竞争力。

——勇于担当作为，在争先晋位中铸就辉煌 。今年目标已 经确定，我们必须苦干实干抓紧干，在落实中坚持一抓到底，在 推进中敢于迎难而上，在各领域争做一流、勇当排头，努力将美 好蓝图变成精彩现实！

重点做好八项工作。

（一）聚力推动产业振兴，加快实现高质量发展新跨越 。 以 产业发展为核心，加快培育新质生产力，强化科技创新，为高质 量发展奠定扎实基础。

全力建强现代产业 。 紧紧围绕全省“4567”和全市“4106” 现代化产业体系，持续加快“绿色食品、生物发酵、现代物流、亚 麻纺织、文旅康养 ”等主导产业发展，全力打造绿色食品、生物 发酵、现代物流 3 个“ 百亿级 ”产业集群 。 重点依托象屿生化 、 龙王食品、润泰纺织等一批行业龙头企业，扩大产能，延链补 链，吸引上下游配套企业落户北林 。 强化临规企业培育，推动

企业升规晋统，力争新增规上企业 4 户 。今年绿色食品产业产 值预计实现 110 亿元，生物发酵产业产值预计实现 75 亿元，现 代物流产业产值预计实现 45 亿元。

全力培育新兴产业 。加快布局新能源、新材料、高端装备、 绿色环保、生物制造等战略性新兴产业和未来产业，提升现代 化产业体系能级 。今年，重点推进远景零碳产业园等新能源项 目、象屿精制氨基酸等生物制造项目、绿能垃圾发电等绿色环 保项目建设，培育东部节水、兄弟机械、寒地机械等智能化改造 和产业升级 。 实施战略性新兴产业倍增计划和未来产业孵化 加速计划，开展“人工智能+”行动，加快“北斗+智慧农业 ”等数 字农业推广，加大“3+2+N”智慧水利应用体系等数字政府建 设，加快电商产业园等数字产业发展，持续打造数字北林。

全力推进科技创新 。 强化技改升级，深入实施“千企技改 ” 专项行动，鼓励企业与高校、科研院所共建产学研联合体，争创 国家级创新平台 。今年力争认定高新技术企业 4 户以上，培育 科技型中小企业 3 户以上。

全力打造载体平台 。深入实施“ 满园行动”，加快推进高新 区边界规划调整，总面积达到 1600 公顷 。加快推进电力迁改、 污水处理厂、供热供汽等基础设施项目建设，提升园区承载力 和吸引力，园区营收增长 10% 以上。

（二）聚力扩大有效投资，加快抢抓项目建设新机遇 。 以项 目扩投资，以投资促发展，抓住国家实施更加积极有为的宏观

政策，齐心协力谋项目、引项目、建项目。

全力以赴谋划项 目 **。**科学编制“ 十五五 ”规划 。 紧紧抓住 国家“ 两重 ”“ 两新 ”“ 两业 ”“双重 ”的政策机遇，瞄准国家重点支 持方向，找准定位、深挖潜力，在高标准农田、水利工程、重大基 础设施、流域治理、城市更新改造等领域谋划实施一批中央资 金支持项目，力争北林区更多项目纳入国家和省支持范围 。针 对已谋划储备的 305 个各类项目，加快完善项目前期，提高项 目成熟度。

精准招商引进项 目 。加快构建“招商主管部门牵头、相关 部门协同配合、园区平台承接落地”的招大商、大招商新格局。 发挥省级高新技术产业开发区主阵地作用，以东富、绥北 2 个 片区和产业聚集区为承载平台，围绕 5 个主导产业和先进制造 业、现代服务业实施驻点精准招商、展会商会合作招商、“产业 链 + 图谱 +家谱”招商、企业裂变及以商招商，着力延链补链强 链，引进一批产业升级、战略引领和外贸外资等大项目、好项目 ，持续跟踪一批目标项目，尽快签约落地。今年招商签约额达 到 100 亿元以上。

**不遗余力建设项目** **。**深入实施产业项目建设年活动，健全 重点产业项目、工业项目、招商引资项目“ 三单合一 ”机制，加大 领导干部包联服务、运行调度和要素保障力度，开工建设一批 投资规模大、引领带动强的重大项目 。 紧盯项目建设“ 五率”， 确保总投资 168.8 亿元的 98 个项目开春即开工，重点抓好象屿

精制氨基酸等 13 个省重点项目，中俄商品交易中心等 85 个市 县重点项目。

（三）聚力发展现代农业，加快描绘乡村振兴新画卷 。 以现 代化大农业为主攻方向，统筹推进“ 三大 ”“ 五化 ”“ 四个农业”， 提高农业综合效益，促进乡村全面振兴。

巩固提升粮食产能 。深入落实省“千万吨粮食增产计划”， 实施“ 五良 ”融合措施，全力稳面积、提单产、增总产，今年粮食 面积稳定在 314 万亩以上，粮食产能实现稳步提升 。规划实施 高标准农田 11 万亩，实施黑土地保护利用项目 6 万亩，持续推 行耕地轮作、保护性栽培等耕作模式，守好用好养好黑土耕地。 加快推进仓储设施建设，加强同国有粮食企业合作对接，推动 粮食收购、仓储、调运各环节更加高效、安全。

统筹推进“ 四个农业 ”。深入推进科技农业发展，规划建设 现代化科技示范园区 40 个，创建国家区域性良种繁育基地和 制种大县，水稻良种繁育面积达到 19 万亩。持续打造“北斗+ 智慧农业”支撑玉米大面积单产提升试点示范区。深入推进绿 色农业发展，绿色食品面积稳定在 195 万亩，定制农业发展到 60 万亩，秸秆还田率达到 65%，畜禽粪污资源化利用率达到 85%。深入推进高质量农业发展，全力实施农业生产和农产

品两个“三品一标”行动，实现农业全产业链质量标准提升。

深入推进品牌农业发展，全力推动“北林香米 +企业”双品牌 运行模式，采取“五谷杂粮下江南”、抖音直播等多种营销渠 道宣传推

- 13 -

介，“北林香米 ”品牌价值达到 185 亿元。

深入践行大食物观 。 加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系 。重点发展养 殖专业合作社和家庭牧场等新型经营主体，提升规模养殖比 重，生猪、肉牛、奶牛、羊、禽饲养量要分别发展到 140 万头、27 万头、1.1 万头、39 万只、2300 万只 。持续打造全省冷水鱼生产 基地，水产品产量增速达到 3.5% 以上 。大力发展黄豆角、晚西 瓜等地产特色瓜菜，露地瓜菜、设施蔬菜面积分别稳定 8 万亩 和 1.1 万亩以上，鲜食玉米种植面积稳定在 8 万亩。

做大做强农业产业化 。 实施农产品加工业高质量发展三 年行动计划，农产品加工转化率达到 75%。建设国家现代农业 全产业链标准化示范基地，以象屿生化、嘉香、龙王食品等企业 为依托，引进相关配套项目，玉米加工量达到 150 万吨、水稻加 工量达到 120 万吨、大豆加工量达到 10 万吨，构建集群优势，推 动“粮头食尾 ”“农头工尾 ”提档升级。

推进乡村全面振兴 。学习运用“千万工程 ”经验，全面落实 全市“ 十百千 ”行动，打造精品村 2 个、示范村 14 个 。争创国家 新型城镇试点，力争常住人口城镇化率提高 1 个百分点左右。 全力推进投资 6455 万元的 15 个较大自然村和美乡村建设 。推 进乡村治理体系和治理能力现代化 。坚持规划引领，“一镇 一 策”，利用中央衔接资金实施好乡村振兴产业项目，推动项目效 益最大化 。推进乡村治理体系和治理能力现代化，实施文明乡

风建设工程，积极开展移风易俗，提升乡村治理水平，双河镇西 南村、津河镇松林村创建全国文明村。

（ 四）聚力培育新兴业态，加快拉动内需消费新动能 。 以新 业态新模式引领新发展，探索首发经济，发展冰雪经济、银发经 济和平台经济，提振消费、提高效益，激发市场活力。

持续繁荣商贸流通 。统筹好总供给和总需求的关系，抢抓 “ 两新 ”政策机遇，坚持供需两侧协同发力，鼓励商贸企业开展 促销活动，大力开展消费品以旧换新工作，活跃消费市场，拉动 消费 1.8 亿元 。 壮大限上批发零售企业，新增入统企业 3 户 。 持续建强电商产业园，以正大电商直播基地为牵动，大力发展 跨境电商，促进农产品上行 。创建“ 一刻钟 ”便民生活圈试点城 市，提升便民服务“含金量”。建立全区“名特优新 ”个体工商户 台账，分类施策、精准指导，力争入选省“ 名特优新 ”培育库 50 户以上。

持续提升现代物流产业 。积极推进绥化国家物流枢纽城 市纳入国家“ 十四五 ”规划中期调整名单和 2025 年国家物流枢 纽城市规划建设名单 。积极开展市场采购贸易，加快圣达物流 中俄商品交易中心项目、黑龙江自由贸易试验区绥化协同发展 先导区北林片区建设，推进国家骨干化肥仓储设施项目、城东 片区基础设施建设项目等重点项目快速落地。

持续打造康养旅游产业 。 深度挖掘满族村寨、朝鲜族民 俗、泥河陶等非物质文化遗产资源 。加快海晟水上乐园、稻田

公园、黑土绿之源等核心景区提档升级，金龟山庄争创国家 4A 级景区 。借助哈尔滨亚冬会有利契机，承接好哈尔滨冰雪旅游 溢出效应，开展好冰雪嘉年华、冰雪奇缘等冰雪旅游季活动，打 造“寒地黑土·悠游北林 ”品牌，旅游总收入力争增长 20%。

（五）聚力优化生态环境，加快提升宜居宜业新颜值 。 以习 近平生态文明思想为指导，坚持山水林田湖草沙一体化保护和 系统治理，着力塑造山清水秀、生态良好的美丽城乡环境。

**以更严要求推进源头治理** 。坚持控源治污，标本兼治，持 续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。加快改善空气环境质量， 扎实开展散煤污染治理，加快工业炉窑燃料清洁替代，强化秸 秆综合利用，力争全区空气质量优良天数比例保持在 89% 以 上。加快改善水生态环境质量，持续保持努敏河绥化市断面和 呼兰河绥望桥两个国控断面水质达标 。推动我区污水处理由 “ 保基本运行 ”逐步向“ 高质量运行 ”转变，持续推进 10 个生活 污水处理厂稳定运行、达标排放 。加快改善土壤生态环境质 量，农村垃圾做到日产日清、无害化处理，废弃农药包装物回收 率保持 95% 以上。

**以更高标准推进生态修复** **。**坚持市区一体，积极谋划北小 沟生态环境治理、泥河综合治理等项目 。加快水土流失治理， 计划投资 1500 万元修复治理侵蚀沟 40 条，筑牢土壤安全屏障。 投资 2000 万元运维污水处理站 6 个、新建 2 个 。持续开展河湖 岸线利用专项整治，完成 2025 年幸福河湖建设任务 。加快北

林区固废处理中心项目收尾并投入运营 。 强化农村粪污利用 和监管，推广固体粪便堆肥发酵和固液全效还田等利用模式， 坚决整治粪污随意倾倒污染环境。

以更大力度加快低碳发展 。 以“ 双碳 ”目标为引领，严控 “ 两高一低 ”项目，积极稳妥实施碳达峰十大行动，重点推进绿 电制氢项目、制氨项目、储能项目、新能源项目引进和建设 。深 入实施绿色制造工程，推动重点行业企业“智改数转”，加速生 产方式数字化绿色化转型升级，新申报绿色工厂 2 户以上 。推 动“ 能耗 ”双控向“碳排放 ”双控转变，严把新上项目能效和碳排 放关，有序推进碳达峰碳中和，单位地区生产总值能耗降低 3.5%。

（ 六）聚力促进深化改革，加快释放创新开放新活力 。 以改 革创新为释放发展活力的根本途径，坚持解放思想、全面发力、 多点突破，持续激发内生动力。

深化重点领域改革 。 深入落实中央《决定》和省市委《意 见》，按照区委部署，高质高效推进 346 项改革任务 。 落实《全 国统一大市场建设指引（试行）》，落实好即将出台的民营经济 促进法、中央“31 条”、省“45 条 ”和市“50 条 ”民营经济发展政策 措施 。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄和个人养老金制度 实施。

深化农业领域改革 。扎实做好第二轮土地承包到期后再 延长 30年改革试点工作 。健全农业经营体系和社会化服务体

系，农民专业合作社达到 100 家以上、家庭农场达到 200 家以 上，带动土地规模经营面积达到 200 万亩以上 。巩固农村集体 “ 三资 ”领域专项整治成果，推动集体经济组织管理步入规范化 建设轨道。

深化营商环境建设 。持续丰富“ 一刻钟 ”便民服务站功能 和可办政务服务事项，扩大城乡居民“ 就近办 ”覆盖面 。 实现 “ 一件事 ”重点事项受理在 10 个街道全覆盖 。完善政府诚信履 约机制，探索建立政务失信惩戒和信用修复机制，持续拓展“码 上诚信 ”应用范围，营造“信用有价 ”的社会氛围。

（七）聚力保障民生福祉，加快满足群众需求新期盼 。 以民 生所需为根本，切实保障服务供给，着力共创文明和谐、安居乐 业的人民群众美好生活。

持续稳定扩大就业 。积极落实各项就业创业扶持政策，深 入开展职业技能培训，努力办好“就业大集 ”“北林直播间 ”等线 上线下招聘活动，计划新增就业 6800 人、失业人员再就业 3600 人、就业困难人员就业 1100 人。

健全社会保障体系 。精准扩大社会保险覆盖面 。加强分 层分类社会救助，稳步提高城乡低保水平 。推动“ 一老一小 ”社 会保障，完善普惠高龄津贴制度，双河康养中心年内投入运营， 新建社区助老餐厅 2 个；扎实做好育儿补贴发放，强化托育服 务建设。

完善基础设施建设 。投资 1.54 亿元改造老旧小区 25 个，

惠及居民 3276 户 。投资 2.4 亿元建设农村四级公路 160 公里、 危桥 5 座 。投资 4862 万元修建屯内路 80 公里 。 实现持社保卡 乘坐公交车 。投资 570 万元改造农村危房 291 户 。发放公租房 补贴 1296 万元，解决 3600 户低收入家庭住房保障问题。

全面推进社会事业发展 。持续推进校家社协同育人实验 区建设，深入谋划好国家特殊教育改革实验区建设内容和实施 项目；投资 2160 万元实施城乡中小学基础设施维修改造和教 育教学设备采购；加强校园食堂建设，提高学生集体就餐率；计 划改造完善城乡学校厕所 26 个 。保障精神病防治院投入使 用 。 强化物业企业规范化管理，提高物业服务标准 。实施文化 惠民工程，扎实开展“城乡艺术节 ”“送戏曲进乡村 ”等系列群众 性文化活动。

（八）聚力统筹发展和安全，加快构筑和谐稳定新局面 。 以 维护稳定为首责，全面落实总体国家安全观，坚持底线思维，强 化风险意识，筑牢安全发展屏障。

严守安全发展底线 。深入开展安全生产治本攻坚三年行 动、“护航亚冬 ”百日攻坚行动，压紧压实 20 个安全生产专班职 责，推行安全生产检查“ 一码通”，严细开展各类隐患排查整治。 城区内新建消防站 1 座 。加大食品药品监管力度，强化“校园 餐 ”“ 小饭桌 ”及校园周边食品安全监管，全力遏制各类安全生 产事故。

坚决做好信访维稳 。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入

践行“ 四下基层 ”工作制度和“ 三三四 ”信访工作推进机制，推进 信 访 工 作 法 治 化 建 设 ，深 入 开 展“ 三 访 ”专 项 治 理 。 加 强 “ 12345”热线问题反馈与办理，合理诉求做到接诉即办，限时办 结。

提高社会治理效能 。持续推进“八五 ”普法 。加强宗教事 务管理 。 完善“ 四所一庭一中心+基层站所 ”联动机制，依法依 规做好各类社会矛盾排查化解 。 强化“平安北林 ”建设，常态化 开展扫黑除恶斗争，加强社会治安综合治理，依法打击“ 盗抢 骗 ”“黄赌毒 ”“食药环”、非吸、电诈等各类违法犯罪活动，维护 社会大局和谐稳定。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，政贵在行，事成于实 。新的一年，我们将进一步 提升政府系统干部“ 七种能力、八项本领”，以“扎扎实实、踏踏 实实、求真务实 ”的优良作风，抓好各项既定任务落实，用实干 实绩向全区人民交上一份合格答卷。

**全力打造忠诚政府** **。**把坚持党的全面领导贯穿到政府工 作各方面，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝 心铸魂，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、 捍卫“两个确立”。对党中央、国务院， 省委、省政府， 市委 、市政府和区委的决策部署，第一时间学习传达、研究部署、抓 好落实， 确保政府工作始终沿着正确方向前进。

**全力打造法治政府。**依法执政，秉公用权。严格落实“三

重一大 ”集体决策制度，科学民主依法决策 。严守重大行政决 策程序，落实合法性审查，推动政府工作在法治化轨道运行。 主动接受人大依法监督、政协民主监督、社会舆论监督、审计监 督，高质量办好建议和提案，确保权力在阳光下运行。

全力打造担当政府 。奋楫笃行，实干担当 。 强化干事创业 导向，鼓励奋进者、保护担当者、支持创新者。坚持运用“ 四个体 系 ”抓落实，强化跟踪问效、行政问责，坚决整治拈轻怕重、敷衍塞责、得过且过等现象，确保工作质量效能不断提升。

全力打造服务政府 。 民之所盼，政之所向 。深入落实“ 四 下基层 ”制度，推进工作重心下移、服务前移，倾听群众呼声，关 心群众疾苦，解决群众急难愁盼问题 。 扎实开展“ 民呼我为 ” “ 接诉即办 ”“马上就办”，提升窗口单位、服务大厅、业务部门办 事效能，确保各项惠民政策落地见效。

全力打造廉洁政府 。树廉洁清风，扬时代正气 。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“ 四风”，坚决反对 形式主义、官僚主义 。牢固树立“过紧日子 ”的思想，全力压减 非必要支出 。不断拓展党纪学习教育成果，巩固群众身边不正 之风和腐败问题集中整治成效，持续营造良好政治生态。

各位代表，梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆 。让我们 更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委 坚强领导下，坚定信心、埋头苦干、奋勇争先，为奋力开创北林 高质量发展、可持续振兴崭新局面而努力奋斗！

名词解释：

1、市委“5334 **”**发展 目标：指不断完善提升厚植“ 五个优势”、赋能“ 三 篇文章”、加快“ 三个提升”、优化“ 四个环境 ”发展思路。

**2、**区委“ 12345 **”发展思路**：指叫响“北林香米 ”一个品牌；做大绥北生 鲜批发、绥东化肥集散“ 两个市场”；建设国家级寒地制种、农业装备制造、 冷水渔业“ 三个基地”；拓展数字经济、创意设计、对外贸易、新能源产业 “ 四个空间”；壮大绿色食品、生物发酵、现代物流、亚麻纺织、文旅康养“五 个产业”。

3**、三大**：指现代农业大基地、大企业、大产业。

**4**、五化：指农业物资装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业 信息化、资源利用可持续化。

**5**、四个农业：指科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业。

**6**、**两重**：指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

**7**、**两新：**指大规模设备更新和消费品以旧换新。

8**、**两业**：**指中央预算内先进制造业和现代服务业融合发展专项。

**9、双重**：指重点国家粮食安全和重点农业行业的长期稳定发展。

**10**、一 网通办**：**指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事 标准、优化网上办事流程、搭建统一的“互联网+政务服务”总门户、整合政 府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推 动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

**11**、**政产学研用**：指政府、产业界、学校、研究机构、用户之间的合作与 交流。

12**、“** 三孩 **”**政策**：**指一对夫妻可以生育三个子女政策。

13**、“** 三三 四 ”**信访工作推进机制：**指建立实行问题化解、原因查明、责 任追究“ 三个同步”，案件包联、矛盾化解、主体责任落实“ 三个全覆盖”，领 导责任、工作推进、考核评价、督导问责“ 四个体系”。

**14、“**八五 **”普法**：指中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第 八个五年规划。

**15、第** **一议题：**指各级党组织必须把学习习近平新时代中国特色社会 主义思想和党的会议精神、习近平总书记重要讲话精神等内容，作为党内

重要会议的“第一议题”，第一时间组织传达学习。

16、“四个意识”：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

17、四个 自信：指中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、 文化自信。

18、“两个维护”：指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心 地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

19、“两个确立”：指确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确 立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

20、三重 一 大：指重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、 大额资金使用。

21、四下基层：指宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层， 信访接待下基层，现场办公下基层。

22、农村集体“ 三资 ”：指农村集体经济组织依法所有的资金、资产、资 源。

23、“ 十 四五 ”规划、“ 十五五 ”规划：中华人民共和国国民经济和社会 发展第十四个五年（2021 －2025 年）规划和第十五个五年（2026 －2030 年）规划。

24、六个龙江：指质量龙江、创新龙江、开放龙江、绿色龙江、幸福龙江 和勤廉龙江。

25、八个振兴：指科教振兴、农业振兴、产业振兴、区域振兴、生态振 兴、文化振兴、民生振兴和人才振兴。

26、五个争当排头：指在发展现代化大农业上争当排头，在打造优势 产业集群上争当排头，在繁荣活跃城市经济、推动人口高质量发展上争当 排头，在融入国内国际“大循环 ”“双循环”、加快对内对外开放合作上争当 排头，在维护生态安全、打造绿色发展新优势上争当排头。

27、五个“ 必须统筹好 ”：指必须统筹好有效市场和有为政府的关系， 必须统筹好总供给和总需求的关系，必须统筹好培育新动能和更新旧动 能的关系，必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，必须统筹好提升质量 和做大总量的关系。

28、新质生产力：指创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力

发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产 力质态 。 它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级 而催生。

29、全省“4567 ”现代产业体系：“4 ”指数字经济、生物经济、冰雪经济、 创意设计 4 个经济发展新引擎；“5 ”指航空航天、电子信息、新材料、高端 装备、农机装备 5 个战略性新兴产业；“6 ”指能源、化工、食品、医药、汽车、 轻工 6 个传统优势产业；“7 ”指信息服务、现代金融、现代物流、服务型制 造、旅游康养、养老托育、文化娱乐 7 个现代服务业。

30、全市“4106 ”现代产业体系：“4 ”指数字经济、生物经济、冰雪经济、 创意设计 4 个产业；“ 10 ”指食品加工、生物发酵、精细化工、医药制造、麻 纺制品、电子装备、再生资源、智能机械、新型能源、节能材料 10 个重点工 业产业；“6 ”指现代物流、电子商务、现代金融、养老托育、旅游康养、文化 娱乐 6 个现代服务业。

31、人工智能+：指的是人工智能作为一种基础性、驱动性的技术力 量，与制造、医疗、教育、交通、农业等多个领域进行深度融合，创造出新的 产品、服务和商业模式，从而推动传统行业的转型升级和社会经济结构的 变革。

32、千万吨粮食增产计划：指聚焦提单产、稳面积，坚持良田、良种、良 技 、良机 、良制协同发力，力争用 5 年时间将全省粮食综合产能提高到 1800 亿斤左右。

33、粮头食尾：指粮食生产在前端，农产品消费在尾端，着力衔接农产 品生产与消费。

34、农头工尾：指农业在前端，工业在尾端，推进一产与二产融合，实 现农产品精深加工。

35、“千万工程”：指“千村示范、万村整治 ”工程。

36、“十百千 ”行动：指实施“十村精品、百村示范、千村创建 ”行动。

37、一镇 一策：指根据不同镇的地理情况、产业特点和经济指标来制 定相应的规划。

38、名特优新：指名牌、特色、优质、新型。

39、“双碳”：指碳达峰与碳中和。

40、“两高 一低 ”项 目：指高耗能、高排放、低水平的项目。

41、智改数转：指实施智能化改造和数字化转型。

42、一老 一小：指老人和小孩。

43、“枫桥经验”：指发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。

44、三访：指集体访、越级访、重复访。

45、四所 一庭 一 中心：四所指派出所、司法所、律师事务所、基层法律 服务所；一庭指人民法庭；一中心指综治中心。

46、七种能力：指提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革 攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

47、八项本领：指学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展 本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

48、“四风”：指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。